

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind acceptarea Codului din 2009 pentru construcția și echipamentul unităților mobile de foraj marin (Codul MODU 2009), adoptat de Adunarea Organizației Maritime Internaționale prin Rezoluția A.1023(26) din 2 decembrie 2009, precum și a amendamentelor la Codul MODU 2009 adoptate de Comitetul de siguranță maritimă al Organizației Maritime Internaționale prin Rezoluția MSC.359(92) din 21 iunie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației actuale

Organizația Maritimă Internațională (OMI), înființată prin Convenția de la Geneva din 1948, cu sediul la Londra, este instituția specializată din sistemul Națiunilor Unite în domeniul navigației maritime comerciale internaționale și are ca scop principal elaborarea cadrului juridic, tehnic și organizatoric pentru asigurarea siguranței navigației, securității navelor și a instalațiilor portuare și prevenirii poluării mediului marin de către nave. România este stat membru al acestei organizații ca urmare a aderării, prin Decretul Consiliului de Stat nr.114/1965, la Convenția de la Geneva din 1948 privind crearea OMI și în prezent este parte la toate convențiile internaționale principale privind siguranța maritimă, securitatea maritimă și prevenirea poluării mediului marin de către nave, adoptate sub egida organizației.

În vederea realizării scopurilor sale, OMI organizează conferințe internaționale și sesiuni ale Adunării statelor membre și ale comitetelor sale, pentru adoptarea convențiilor maritime, codurilor și rezoluțiilor în materie.

Deoarece criteriile de proiectare pentru unitățile mobile de foraj marin sunt adesea destul de diferite față de cele pentru navele maritime clasice și deoarece, în virtutea acestui lucru, convențiile internaționale (cum ar fi Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare (SOLAS 1974), așa cum a fost amendată, și Convenția internațională din 1966 asupra liniilor de încărcare (LL 1966), așa cum a fost amendată) nu pot fi aplicate în cazul unităților mobile de foraj marin, Adunarea OMI a adoptat Codul pentru construcția și echipamentul unităților mobile de foraj marin (Codul MODU 1979) prin rezoluția A.414(XI) din 15 noiembrie 1979.

Ulterior, ca urmare a producerii unor incidente tragice în care au fost implicate unități mobile de foraj marin și care au scos în evidență necesitatea modificării standardelor internaționale privind siguranța, s-a impus revizuirea codului prin adoptarea Codului MODU 1989 prin rezoluția A.649(16) din 19 octombrie 1989.

Codul MODU 1979 se aplică unităților mobile de foraj marin

construite înainte de 1 mai 1991, iar Codul MODU 1989 se aplică unităților mobile de foraj marin construite în perioada 1 mai 1991 - 31 decembrie 2011.

Codul MODU 1979 și Codul MODU 1989 au fost acceptate de către România prin Legea nr. 315/2005.

După adoptarea Codului MODU 1989, Organizația Aviației Civile Internaționale a adoptat amendamente la Convenția privind Aviația Civilă Internațională, care aveau impact asupra prevederilor din Codul MODU 1989 privind instalațiile pentru elicoptere, iar OMI a adoptat o serie de amendamente la regulile din Convenția internațională din 1974 pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, la care se face trimitere în Codul MODU 1989. Din aceste considerente OMI a adoptat un nou cod, Codul din 2009 pentru construcția și echipamentul unităților mobile de foraj marin (Codul MODU 2009), prin rezoluția A.1023(26) din 2 decembrie 2009.

Codul MODU 2009 a fost elaborat cu scopul de a oferi o normă internațională pentru unitățile mobile de foraj marin nou construite, care să faciliteze deplasarea și exploatarea acestor unități la nivel internațional și care să asigure un nivel de siguranță pentru astfel de unități și pentru personalul de la bord, echivalent celui cerut de convențiile internaționale menționate mai sus (SOLAS 1974 și LL 1966) în cazul navelor clasice care efectuează voiaje internaționale. El se bazează pe principii corecte de arhitectură și mecanică navală, precum și pe experiența acumulată în timpul exploatării unităților mobile de foraj marin și ține cont de complexitatea și evoluția tehnologiilor de proiectare a unor asemenea unități.

Codul MODU 2009 aduce clarificări privind jurisdicția și mecanismele de control ale statului portului și statului costier, modifică sau introduce noi prevederi referitoare la investigarea accidentelor, mijloacele de acces, sistemele antivegetative, managementul apei de balast, siguranța personalului de la bord, ușile acționate de la distanță, instalația de ridicare - coborâre a corpului unității autoridicătoare etc.

Codul MODU 2009 se aplică unităților mobile de foraj marin a căror chilă s-a pus sau care au fost într-un stadiu echivalent de construcție la 1 ianuarie 2012 sau după această dată. Unitățile mobile de foraj marin construite înainte de această dată continuă să se supună prevederilor Codurilor MODU 1979 sau 1989, după caz.

În iunie 2013 Comitetul de siguranță maritimă (MSC) al OMI, considerând că este necesar să modifice Codul MODU 2009, a adoptat Rezoluția MSC.359(92) prin care au fost introduse noi prevederi referitoare la exercițiile privind accesul în spațiile închise și salvarea, invitând toate guvernele interesate să ia măsurile adecvate pentru a pune în aplicare amendamentele până la 1 ianuarie 2015.

2. Schimbări preconizate

Creșterea siguranței în exploatarea unităților mobile de foraj marin cărora li se aplică noul cod din 2009 și care sunt sub jurisdicția statului român, ca urmare a respectării atât a prevederilor preluate din Codul

MODU 1989, cât și a celor noi incluse în Codul MODU 2009 referitoare la:

- aplicarea în cazul unităților mobile de foraj marin a prevederilor codurilor adoptate de OMI privind metodele de încercare la foc (Codul FTP), instalațiile de protecție contra incendiului (Codul FSS), mijloacele de salvare (Codul LSA) și ale Convenției din 2001 privind controlul sistemelor antivegetative dăunătoare (Convenția AFS 2001). Menționăm ca România a acceptat cele trei coduri și a aderat la Convenția AFS 2001 prin: Ordonanța Guvernului nr. 32/2001 aprobată prin Legea nr. 33/2002; Legea nr. 624/2002; Ordonanța Guvernului nr. 37/2001 aprobată prin Legea nr. 34/2002; Legea nr. 585/2004;

- proiectarea, construirea și întreținerea unităților mobile de foraj marin în conformitate cu cerințele structurale, mecanice și electrice ale unei societăți de clasificare care satisface cerințele din cod;

- mijloacele de acces în spațiile unităților mobile de foraj marin;

- dispozitivele de remorcare;

- materialele folosite la construirea unităților mobile de foraj marin (interzicerea utilizării materialelor care conțin azbest);

- acoperirile de protecție a tacurilor destinate balastării cu apă de mare;

- drenajul și controlul sedimentelor;

- instalația de ridicare a unităților autoridicătoare;

- alarmele și comunicațiile interioare;

- instalațiile electrice în zonele potențiale periculoase (cu trimitere la anumite recomandări publicate de către Comisia Internațională de Electrotehnică);

- aparatele de respirat în caz de evacuare de urgență;

- puntea heliport.

De asemenea, efectuarea investigațiilor cu privire la orice accident în care ar fi implicată o unitate mobilă de foraj marin aflată sub jurisdicția statului român se va face în conformitate cu prevederile Codului de investigație a accidentelor adoptat de OMI prin rezoluția MSC.255(84) acceptat de România prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 84/2010 și Ordonanței de urgență nr. 87/2011 pentru efectuarea investigațiilor tehnice privind siguranța în cazul accidentelor din sectorul de transport maritim.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
1 ¹ .	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.

	ajutoarelor de stat	
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Codul MODU 2009 se adresează atât administrațiilor statelor portului, costiere și de pavilion, cât și celor implicați în proiectarea, construirea și exploatarea unităților mobile de foraj marin. Unitățile mobile de foraj marin aflate sub jurisdicția statului român și cărora li se aplică Codul MODU 2009 trebuie să se conformeze prevederilor acestui cod.
3.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ prin aplicarea sa are un efect de protecție a mediului marin față de eventualele accidente produse în procesul tehnologic de operare a platformelor.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2	3	4	5	6	7
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.	Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu au fost identificate
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu au fost identificate
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate
6.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru elaborarea proiectului de lege privind acceptarea Codului din 2009 pentru construcția și echipamentul unităților mobile de foraj marin (Codul MODU 2009) și a amendamentelor la acesta, a fost consultată Autoritatea Navală Română.
----	---	---

2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Autoritatea Navală Română este autoritatea centrală de specialitate din subordinea Ministerului Transporturilor în domeniul siguranței navigației și al securității navelor, desemnată ca autoritate competentă pentru efectuarea controalelor la navele sub pavilion român sau străin care intră în apele naționale navigabile ale României și în porturile românești.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5.	Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1132/2014.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instruirea profesională a personalului de specialitate din Autoritatea Navală Română care urmează să pună în aplicare prevederile Codului MODU 2009. Pentru punerea în aplicare a prevederilor acestui cod nu este necesară înființarea unor alte instituții față de cele existente.
2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA
